

**Доклад по правоприменительной практике в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, семенного надзора и в сфере государственного карантинного фитосанитарного надзора, за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления
Управления Россельхознадзора по Республике Крым и городу Севастополь
за 4 квартал 2017 года.**

Управлением в соответствии с Положением и в рамках переданных полномочий в 4 квартале 2017 года, с целью проверки соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза ТР/ТС 015/2011 «О безопасности зерна», проведено 92 рейда по обследованию автомобильного транспорта осуществляющего перевозку зерна, в том числе 1 совместно с Крымским МУГАДН Ространснадзора.

По результатам рейдов:

- инициированы и проведены 3 внеплановые проверки в отношении юридических лиц;

- выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, с целью профилактики правонарушений в соответствии с положениями ч. 5 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- отменено действие 2-х деклараций о соответствии.

В ходе мероприятий проинспектировано 51,6 тысяч тонн зерна. Выявлено 0,13 тысяч тонн зерна не соответствующих требованиям нормативных документов.

Следует отметить, что в 2017 году в связи с мораторием на проведение плановых проверок на территории Республики Крым и города Севастополь Управлением плановые проверки не проводились (Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 года № 6-ФКЗ). Мораторий продлен до 1 марта 2019 года.

Анализируя результаты внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение, перевалку зерна в 4 квартале 2017 года наиболее системными нарушениями являются:

- нарушение п. 2 ст. 3 ТР ТС «О безопасности зерна» - при отгрузке партии зерна в товаросопроводительных документах отсутствует информация о декларации о соответствии;

- нарушение пп. 1 п. 16 ст. 4 ТР ТС «О безопасности зерна» - в товаротранспортных накладных на зерно отсутствует информация о назначении зерна и годе урожая;

- при декларировании дополнительно не заявляются испытания на пестициды, указанные в справках об их применении при выращивании зерна;

- при декларировании зерна в протоколах испытаний отражаются не все

показатели безопасности, предусмотренные ТР ТС «О безопасности зерна».

В ходе контрольно-надзорных мероприятий за 4 квартал 2017 года было прекращено действие 1 деклараций о соответствии и приостановлено действие 1 декларации.

Действие деклараций было прекращено или приостановлено в связи с тем, что зерно не прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные Техническим регламентом.

Для того чтобы избежать выше перечисленных нарушений, необходимо зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускать в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, при условии соблюдения всех требований, установленных Техническим регламентом Таможенного Союза «О безопасности зерна».

В рамках соглашения о взаимодействии, в 4 квартале проведена 1 внеплановая выездная проверка по хранению зерна и крупы государственного резерва на пунктах ответственного хранения на территории Республики Крым с представителями Управления Росрезерва по Южному федеральному округу. Условия хранения и сохранность качества зерна и крупы государственного резерва обеспечиваются в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов Российской Федерации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за 4 квартал 2017 года выявлено 2 нарушения законодательства Российской Федерации. Составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.43 КоАП Российской Федерации. Вынесено 2 постановления об административном правонарушении субъектам малого предпринимательства. С учетом ч.1 ст. 4.1-1. КоАП Российской Федерации, административные наказания в виде штрафа заменены на предупреждения. Выдано и исполнено 3 предписания.

В целях предупреждения нарушений физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна Управлением осуществлены следующие мероприятия по профилактике правонарушений:

- с целью профилактики правонарушений в соответствии с положениями ч. 5 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- размещено на сайте Управления 18 публикаций по обобщению практики осуществления государственного контроля, информирования ЮЛ и ИП по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере.

Управление систематически оказывает консультативную, методическую помощь специалистам Крымсельхознадзора и Департаменту сельского хозяйства г.Севастополь.

С целью выполнения поставленных задач специалисты Управления взаимодействуют с филиалом ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» в Республике Крым.

В 4 квартале 2017 года во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 08.04.2017 № ДК-П11-5190 и приказа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15.08.2017 № 819 «О проведении проверок» Управлением проведена внеплановая выездная проверка исполнения Крымсельхознадзором части полномочий Россельхознадзора.

При проведении проверки исполнения переданных полномочий в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производств, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд установлено следующее.

Специалистами Крымсельхознадзора в ходе осуществления мероприятий в рамках общественного контроля совместно с Региональным отделением Движения «Объединение потребителей России» в Республике Крым были установлены нарушения правил хранения и рационального использования крупы в детских садах города Джанкоя. Так, в Детском саду № 6 «Гнездышко» выявлена продукция крупа «пшено шлифованное» в количестве 0,580 кг с истекшим сроком хранения, в Детском саду № 38 «Улыбка» выявлена продукция: крупа «ячменная перловая» в количестве 2,32 кг зараженная амбарным долгоносиком, в хлопьях овсяных «Геркулес» в количестве 8,35 кг выявлен вредитель рыжий мукоед.

Вместе с тем, по установленным фактам нарушений должностными лицами Крымсельхознадзора соответствующие мероприятия по контролю проведены не были, чем были нарушены:

- часть 2 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» где установлено, что в обороте не могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, не соответствующие требованиям нормативных документов, имеющие явные признаки недоброкачества, сроки годности, которых, истекли. Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

- п.п. а) п. 2 ч. 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ - возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан является основанием для проведения внеплановой проверки

В ходе проверки установлено ненадлежащее исполнение переданных полномочий в сфере семеноводства:

- Государственными инспекторами Крымсельхознадзора мероприятия по семенному контролю проводились в рамках предоставления государственных услуг, на основании заявок юридических и физических лиц, путем проведения лабораторного анализа семенного материала на определение посевных качеств семян и сортового контроля и апробации посевов. По результатам осуществления сортового и семенного контроля государственными инспекторами Крымсельхознадзора выдавались удостоверения о

кондиционности семян, акты апробации, акты регистрации сортовых посевов, фактически проводилась их оценка на соответствие государственным стандартам в области семеноводства, что противоречит пунктам 2-5 Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15 октября 1998 г. № 1200.

Вышеуказанные нарушения неоднократно отражались в предыдущих актах проверок, однако до настоящего времени соответствующие изменения в положения об управлении, отделе и в должностные регламенты не внесены.

За 4 квартал 2017 года государственными инспекторами проведено 453 лабораторных испытания партий семян и посадочного материала и 3 мероприятия по сортовому контролю. Фактически Крымсельхознадзором предоставляются государственные услуги по выдаче документов, подтверждающих посевные и сортовые качества семян, не связанные с реализацией контрольно-надзорных полномочий, переданных на основании Соглашения о передаче полномочий;

- Административный регламент исполнения Крымсельхознадзором государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства, а также государственного семенного и сортового контроля в отношении семян сельскохозяйственных растений, содержит положения, не относящиеся к реализации функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в понимании статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, в пунктах 1.10, 1.11 данного административного регламента указано:

«1.10. Конечными результатами проведения сортового и семенного контроля являются определение посевных и сортовых качеств семенного материала.

1.11. Юридическими фактами завершения исполнения государственного сортового и семенного контроля являются:

- выдача документа, подтверждающего посевные качества семян;
- выдача документа, подтверждающего сортовые качества семян».

Юридическими фактами завершения государственной функции по осуществлению государственного надзора (контроля) могут быть только факты, определенные Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, выдача в результате осуществления государственного контроля (надзора) каких-либо удостоверяющих документов не предусмотрена.

За 4 квартал 2017 года, государственными инспекторами Крымсельхознадзора и Департаментом сельского хозяйства г.Севастополь плановые и внеплановые проверки и проверки за соблюдением требований законодательства в области семеноводства при ввозе семян и посадочного материала на территорию Республики Крым, не проводились.

Основные нарушения, выявленные службами при проведении мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения

правонарушений являются: реализация семенного и посадочного материала без документов, удостоверяющих соответствие сортовых и посевных качеств требованиям нормативных документов.

При проведении проверки исполнения переданных полномочий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля были установлены нарушения законодательства в области карантина растений.

В приказах о введении карантинного фитосанитарного режима и установлении карантинной фитосанитарной зоны нарушены требования части 3 статьи 19 Федерального закона № 206-ФЗ «О карантине растений». Согласно Закону, решение об установлении карантинной фитосанитарной зоны принимается в течение одного дня со дня получения результатов лабораторных исследований в области карантина растений. В ходе проверки установлено, что разница между датой заключения карантинной экспертизы и датой принятия решения об установлении карантинной фитосанитарной зоны составляла от 8 до 86 дней.

Также выявлены нарушения части 6 статьи 19 Закона в части установления карантинной фитосанитарной зоны на земельных участках в границах очага карантинного объекта. В приказах об установлении карантинной фитосанитарной зоны, установлены несоответствия площадей очагов, указанных в заключениях карантинной экспертизы, площадям очагов, указанных в приказах об установлении карантинной фитосанитарной зоны.

При оформлении карантинных сертификатов допущены нарушения пунктов 8.3, 14 Приказа № 293 в части отсутствия документов подтверждающих проведение профилактического обеззараживания складских помещений, и непринятия решения об отказе в выдаче карантинного сертификата, в связи с содержанием в пакете документов недостоверной информации.

Должностными лицами не осуществлялся надлежащий контроль в информационной системе «Аргус-Фито», за незамедлительным предоставлением владельцами подкарантинной продукции извещений о ее доставке.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности допущены нарушения статей 13.2, 16 Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части проведения планового (рейдового) осмотра, обследования неуполномоченным лицом и составления акта проверки с нарушением установленных требований.

При оформлении результатов административной практики, допущены нарушения статьи 4.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ в части привлечения к административной ответственности виновных лиц по истечению срока давности.

Малоэффективными оказались мероприятия по выявлению и пресечению оборота подкарантинной продукции запрещенной в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях

обеспечения безопасности Российской Федерации» к ввозу на территорию Российской Федерации. В течение 4 квартала 2017 года на территории Республики Крым и города Севастополя не было выявлено ни одного случая реализации, хранения или перевозки подкарантинной продукции, запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации.

Нововведения в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

С 1 января 2018 года по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими, лицами индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2017 №133, утверждено Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по обеззараживанию осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.