

**Доклад по вопросам переданных полномочий в области
государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Республике
Крым и городу Севастополь
(по результатам проверок исполнения переданных полномочий
Россельхознадзора органами исполнительной власти Республики Крым и города
Севастополь в области государственного земельного надзора)**

Управление в соответствии с Положением и в рамках Соглашения между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1474-р и Соглашения между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1475-р, осуществляет надзор и мониторинг за исполнением переданных полномочий в области государственного земельного надзора, а также проводит оценку эффективности осуществления указанных полномочий.

Указанные мероприятия осуществляются путём проведения проверок исполнения Службой по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым и Департаментом сельского хозяйства города Севастополя переданных полномочий, а также анализа ежеквартальной отчетности.

Следует отметить, что согласно поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Николаевича Козака от 08.04.2011г. № ДК-П11-5190 и приказу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15.08.2017 № 819 «О проведении проверок» проведение проверок исполнения переданных полномочий Крымсельхознадзором осуществляется Управлением 1 раз в квартал.

Так, Управлением в 4 квартале 2017 года проведены внеплановые проверки исполнения переданных полномочий Крымсельхознадзором за 2-3 кварталы 2017 года и за 4 квартал 2017 года, в ходе которых выявлен ряд нарушений по вопросам исполнения полномочий в области государственного земельного надзора, зафиксированных в акте.

Наиболее распространённые нарушения, выявленные в ходе проверок:

- Крымсельхознадзором не приведены в соответствие с действующим законодательством положения об Управлении и положений об отделах, в части включения полномочий по осуществлению государственного земельного надзора за соблюдением обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2016 № 1369);

- Принятие Административного регламента исполнения Службой по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», с нарушением требований п. 3 ч. 1 статьи 9 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», без указания ссылки на приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 591 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- при проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти применяются проверочные листы

(списки контрольных вопросов), утвержденные приказом Крымсельхознадзора от 02.10.2017 №116/од, принятый в нарушение п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- нарушение п. 120 Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 591, при вынесении предписания об устранении нарушения земельного законодательства превышен 9-месячный срок устранения нарушения земельного законодательства;

- назначение административного наказания с нарушением общих правил (ст. 4.1 КоАП Российской Федерации): при назначении размера административного штрафа юридическому лицу Крымсельхознадзор руководствовался нормами, подлежащими применению при назначении административных штрафов физическим и должностным лицам и др.

Департаментом в 2017 году, исходя из информации, указанной в ежеквартальной отчетности, предоставляемой для анализа, согласно Приказу Россельхознадзора от 25.08.2014 №503, проведено всего 843 контрольно-надзорных мероприятия (на 52% больше, чем в 2016 году). Из них проведено 95 внеплановых проверок (что на 2 проверки меньше, чем в 2016 году).

Вместе с тем, Департаментом проведено 373 административных обследований объектов земельных отношений, по результатам которых составлено 373 акта (что свидетельствует о выявлении признаков нарушений по результатам каждого административного обследования), из которых в 2017 году всего проведено 34 внеплановых проверки (9 % от проведенных обследований, закончившихся выявлением признаков нарушений), в ходе проведения которых выявлено 417 нарушений.

Проконтролированная площадь составила 1,8 тыс. га (в 2016 г – 1,2 тыс. га). Всего выявлено 546 нарушений на площади около 455 га. Вынесено 512 постановлений о привлечении к административной ответственности, однако отменено 235 постановлений, что составило 46 % от общего количества вынесенных постановлений, 133 постановления прекращено (25 %). Таким образом, постановления о привлечении к административной ответственности составили всего 29% от общего числа, вынесенных постановлений за 2017 год.

Следует отметить, что по решению судов процент отмененных постановлений о привлечении к административной ответственности из общего числа рассмотренных судебных дел - составил 67, 5 %, что на 5,5% меньше, чем в 2016 году.

Основной причиной отмены постановлений послужили процессуальные нарушения законодательства Российской Федерации при организации контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях (более 92 %), в то время как в 2016 году процент указанной причины составил 0%.

В ходе анализа предоставленной отчетности за 4 квартал 2017 года выявлено, что сумма наложенных штрафов за отчетный период, за 4 квартала 2017 года (5746,5 тыс.руб.), меньше чем сумма за 3 квартала 2017 года (5925 тыс.руб.).

Сумма взысканных штрафов за 2017 год составила 300 тыс. руб.. При этом в органы ФССП направлено только 11 постановлений о назначении административного наказания для принудительного взыскания на общую сумму 180 тыс. рублей.

Определить процент взысканных штрафов не представляется возможным в следствие неточных данных, указанных в отчетах.

Основной вид правонарушений – невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель и неиспользование

земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного законом.

За отчетный период Департаментом нарушений земельного законодательства, связанных с нанесением вреда почвам как объекту охраны окружающей среды не выявлено, отбор почвенных образцов не проводился.

Следует отметить, что по результатам проведенной внеплановой проверки исполнения Департаментом сельского хозяйства города Севастополя части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору выявлен ряд нарушений по вопросам исполнения полномочий в области государственного земельного надзора: нарушения требований 294-ФЗ при организации и проведении внеплановых выездных проверок, требований КоАП РФ при производстве дел об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, допущение указанных нарушений приводит к низким показателям в части выявления и устранения нарушений в сфере земельного законодательства, и свидетельствует о низкой эффективности работы органов исполнительной власти Республики Крым и города Севастополь в области земельного надзора.

Кроме того, обращаем внимание на нововведения в земельном законодательстве.

Так, с 01.10.2017 вступили в силу изменения в Положение о государственном земельном надзоре, утв. Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 N 1, в частности касающиеся утверждения критериев отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", к определенной категории риска при осуществлении федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного земельного надзора (введены Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 N 1084)

Кроме того, в рамках осуществления федерального государственного земельного надзора Россельхознадзором издан приказ от 18.09.2017 № 908 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора", вступивший в силу 11.12.2017.