

**Доклад по правоприменительной практике в области ветеринарии
Управления Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь по
итогам 2016 года и 1 квартала 2017 года**

1. Соблюдение обязательных требований в области ветеринарии

Отдел по надзору за переданными полномочиями в области ветеринарии штатной численностью 8 единиц, обеспечивает ряд функций, возложенных на Управление Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь. Это:

- контроль (надзор) за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти Республики Крым и города Севастополь переданных в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. №4979-1 «О ветеринарии» полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

- государственный контроль в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- мониторинг и контроль за исполнением Советом министров Республики Крым и Правительством Севастополя переданных Соглашением между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Соглашением между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя о передаче Правительству Севастополя осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору полномочий.

Кроме того, в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 года № 8 и протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 1 ноября 2016 года № 2, Россельхознадзор включен в состав участников одноименной приоритетной Программы. Она утверждена протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 декабря 2016 года №12. В этой связи Россельхознадзором разработан Ведомственный паспорт реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденный 21 февраля 2017 года.

Паспорт предусматривает реализацию Программы в отношении следующих видов государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный ветеринарный надзор;

- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

- ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) в местах полного таможенного оформления;

Стоит отметить, что на территории Республика Крым и города федерального значения Севастополь в соответствии со статьей 12.2 пунктом 10 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» - плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территории Республики Крым обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 января 2018 года не проводятся.

На основании Соглашения между федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1474-р, и Соглашения между федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1475-р функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, за исключением ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления; федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения; лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями и индивидуальными предпринимателями, места осуществления деятельности которых находятся на территории двух и более субъектов Российской Федерации, выполняют Департамент сельского хозяйства Севастополь и Государственный комитет ветеринарии Республики Крым.

В свою очередь, Управление Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь осуществляет контроль и надзор за переданными полномочиями посредством проведения проверок и анализа предоставляемых отчетов.

Так, в 2016 году на территории Республики Крым и г. Севастополь проводились исключительно внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам анализа предоставленных в рамках проверки Департамента сельского хозяйства Севастополя и Государственного комитета ветеринарии Республики Крым материалов проверки установлено,

что основная деятельность была направлена на исполнение решений Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней (АЧС) в части проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере выращивания, содержания, убоя свиней, а также производства и реализации мяса свинины и продуктов его переработки. Ухудшение эпизоотической ситуации по африканской чуме свиней на территории России существенно осложняется резким увеличением в 2016 году количества вспышек инфекции, в том числе в ранее благополучных регионах страны.

Осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия и в отношении предприятий, осуществляющих производство и оборот молока и молочной продукции.

Так за 2016 год Департаментом сельского хозяйства города Севастополь и Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым проведено в рамках федерального государственного ветеринарного надзора проведено 368 внеплановых выездных проверок в отношении хозяйствующих субъектов по соблюдению ими требований законодательства РФ в области ветеринарии. По фактам выявленных нарушений составлено 336 протоколов об административных правонарушениях, выдано 123 предписания об устранении выявленных нарушений.

В первом квартале 2017 году Департаментом сельского хозяйства города Севастополь и Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым проведено 7 внеплановых выездных проверок. По фактам выявленных нарушений составлено 3 протокола об административных правонарушениях, выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Со своей стороны Управлением Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь совместно с субъектами ветеринарии Республики Крым и г. Севастополь проводились мониторинговые исследования молока и молочной продукции в целях выявления фальсификата на социальных объектах. Отобранные пробы направлялись для лабораторных исследований в аккредитованные лаборатории, подведомственные Россельхознадзору. По результатам проведенных исследований с учетом риск-ориентированного подхода в 2016 году от 65 производителей отобрано 202 пробы молочной продукции, из них 43 несоответствия заявленному составу. В первом квартале 2017 года от 34 производителей отобрано 53 пробы молочной продукции, из них выявлено 23 несоответствия заявленному составу. При подходе к отбору проб учитывались такие показатели как жирность молочной продукции, необоснованно низкая цена.

Управление Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь осуществляет государственный контроль в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

2. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных

средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения:

- Федеральный закон Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1043 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2012 г. № 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 10июля 2013г. № 1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных»;

- приказ Минсельхоза России от 1марта 2016г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по 34лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован в Минюсте России 24 мая 2016 г., регистрационный № 42231);

- приказ Минсельхоза России от 13сентября 2010г. № 312 «Об утверждении перечня государственных услуг, оказываемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору физическим и (или) юридическим лицам»;

- приказ Минсельхоза России от 4октября 2012г. № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован в Минюсте России 8февраля 2013г., регистрационный № 26921);

- приказ Минсельхоза России от 15апреля 2015г. № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован в Минюсте России 5мая 2015г., регистрационный № 37117)

- приказ Минсельхоза России от 26марта 2013г. № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован в Минюсте России 16 октября 2013 г., регистрационный № 30201);

- приказ Россельхознадзора от 19апреля 2012г. № 191 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

– приказ Россельхознадзора от 2мая 2012г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24449).

Специалистами Управления Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь в первом квартале текущего года проведено 2 плановых проверки в рамках лицензионного контроля. По фактам выявленных нарушений составлено 2 протокола, вынесено 2 предписания.

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

По результатам анализа представленных Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым и Департаментом сельского хозяйства города

Севастополь материалов к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенными подконтрольными субъектами, относятся:

- оборот животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность;
- отсутствие маркировки продукции, что не позволяет установить страну происхождения, производителя, дату выработки и срок годности;
- несоблюдение условий хранения и сроков годности продукции;
- несвоевременное проведение мероприятий по дезинфекции производственных помещений, оборудования и т.д.;
- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие санитарных пропускников, отсутствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятий, отсутствие дезинфекционных ковров при входах в производственные помещения;
- не проводится дезинфекция производственных и животноводческих помещений;
- проведение убоя животных без предубойного осмотра специалистами государственной ветеринарной службы, реализация мяса и продуктов убоя без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;
- отсутствие специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности;
- нарушение требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
- нарушение условий хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- наличие в обороте фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных препаратов для ветеринарного применения.

Следует отметить, что Управлением Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь особое внимание уделяется обеспечению исполнения требований Указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 29 июля 2015 года №391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Так, за 2016 год специалистами Управления выявлено 29 случаев оборота запрещенной к ввозу в Российскую Федерацию продукции животного происхождения – изъято 5515,79 кг. В первом квартале текущего года в Прокуратуру Республики Крым и Прокуратуру города федерального значения Севастополь направлено 19 заявлений о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с Прокуратурой Республики Крым и Прокуратурой города федерального значения Севастополя проведения внеплановой выездной проверки юридического лица,

индивидуального предпринимателя. По результатам 14 внеплановых проверок изъято из оборота и уничтожено 439,04 кг продукции животного происхождения, запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации.

Специалистами Управления Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь в первом квартале текущего года проведено 2 плановых проверки в рамках лицензионного контроля. По фактам выявленных нарушений составлено 2 протокола, вынесено 2 предписания.

По результатам проведенных проверок должностные и юридические лица, виновные в нарушении ветеринарного законодательства Российской Федерации, были привлечены к административной ответственности по следующим статьям КоАП РФ.

- статья 10.6 (ч.1, ч.2). Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

-статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных, правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

-статья 19.5. (ч.1.ч.8) Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

-статья 14.1 (ч.2,3,4) Осуществление предпринимательской деятельности без лицензии или с нарушениями лицензионных требований.

4. Рекомендации по профилактике и недопущению нарушений обязательных требований

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности. В 2016-2017 годах проведены ряд рабочих встреч и 22 семинара по вопросам в сфере ветеринарии. На территории Республики Крым реализован Комплекс мер по организации эффективного государственного ветеринарного надзора и устранению выявленных нарушений на территории Республики Крым, утвержденный Главой Республики Крым С.В. Аксеновым и согласованным И.о. Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене.

5. Нововведения в нормативно-правовых актах

В течение 2017 года планируется опубликование на официальном сайте перечней типовых нарушений обязательных требований по видам проверяемых предприятий (видам контролируемой деятельности). Такие типовые нарушения предусматривается классифицировать (дифференцировать) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, что позволит сделать более прозрачным принятие решений,

связанных с применением санкций за нарушение обязательных требований. Реализация этого мероприятия станет важной предпосылкой для актуализации обязательных требований и применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

Предусматривается также в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволит, с одной стороны, расширить профилактический инструментарий контрольно-надзорных органов, а с другой стороны, снизить издержки как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов.

Так, например, 10.01.2017 г. вступили в силу новые Ветеринарные правила оформления ветеринарных сопроводительных документов (утверждены Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 г. №589).

Ветеринарные сопроводительные документы обеспечивают ветеринарно-санитарную безопасность подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), подтверждают эпизоотическое благополучие территории, места производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечивают прослеживаемость подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них и устанавливают.

Согласно вышеназванным правилам, оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара; перемещении (перевозке) подконтрольного товара; переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

С 31.03.2017 г. вступили в силу Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации (утверждены Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 г. №551).

Правила устанавливают требования к условиям содержания крупного рогатого скота в целях воспроизводства, выращивания, реализации, а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию крупного рогатого скота, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям крупного рогатого скота в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями, содержащими до 500 голов КРС включительно, а также организациями, содержащими более 500 голов КРС.

В документе прописаны определенные условия для строительства и размещения предприятий КРС, возможности благоустройства фермы и

порядок ввода животных. Размеры санитарно-защитной зоны, отделяющей предприятие от ближайшего жилого района. Кроме того, Правилами установлено, что при содержании КРС в хозяйствах совместно с другими видами животных (овцы, козы, свиньи) здание, в котором содержатся животные, делится на изолированные помещения для каждого вида животных. В хозяйствах не допускается содержание и выпас КРС на территориях бывших и действующих полигонов твердых бытовых отходов, скотомогильников, предприятий по обработке кожевенного сырья, очистных сооружений.

Правила определяют комплекс хозяйственных, ветеринарно-санитарных и специальных ветеринарных мероприятий, обеспечивающих сохранение здоровья животных, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Ветеринарно-санитарные требования, изложенные в Правилах, обязательны для исполнения на территории Российской Федерации.

С 01.09.2017 г. вступит в силу Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016).

Кроме того, в настоящее время на различных этапах согласования и обсуждения находится ряд проектов нормативно-правовых актов, таких как:

- Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки»;
- Ветеринарные правила определения зоосанитарного статуса для животноводческих хозяйств, предприятий (комплексов), а также организаций, осуществляющих убой крупного рогатого скота, переработку и хранение продукции животноводства;
- Правила в области ветеринарии по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и других продуктов убоя;
- Ветеринарные правила перемещения (перевозки) живых свиней и кормов для них.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в 2016 г. на официальном сайте Управления было размещено 179 информации, по которым в сети Интернет прошло более 1300 сообщений. Также вышло в эфир 12 телепрограмм, 8 радиоэфиров, 14 статей в печатных изданиях.

Кроме того, инспекторами отдела пограничного ветеринарного надзора на государственной границе Российской Федерации и транспорте Управления при внутри российских перевозках были выявлены нарушения ветеринарного законодательства. Массовый характер имели нарушения правил перевозки с/х животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что является нарушением п. 2, 3, п. 7 «Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 17 июля 2014 № 281; Приказа № 648 от 18.12.2015 г. «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению

ветеринарными сопроводительными документами»; п 1.11 Ветеринарно-санитарных правил перевозки животных, птицы, рыбы, продуктов и сырья животного происхождения автомобильным транспортом, утвержденных Госагропромом СССР 30.01.1986 N 432-5. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.2 ст.10.8 КоАП РФ. По фактам выявленных нарушений специалистами отдела составлено 68 протоколов. По результатам рассмотрения протоколов вынесено 65 постановлений по делам об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности, назначено 60 наказаний в виде штрафа, вынесено 3 предупреждения, 2 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, 3 протокола передано по подведомственности в Госкомветеринарии Республики Крым.

Также имелись нарушения в части маркировки продукции при ее перевозке, что является нарушением ст.3, п.2, ст.18. п.2,3 ФЗ № 29 от 02.01.2000 г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов», п. 5 абзац 2 ст.18, ст.15 Закона «О ветеринарии» № 4979-1 от 14.05.1993г.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст.10.8 КоАП Российской Федерации. По фактам выявленных нарушений специалистами отдела составлено 5 протоколов. По результатам рассмотрения протоколов вынесено 5 постановлений по делам об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности, назначено 5 постановлений в виде штрафа.

Кроме этого, имелись нарушения совместной перевозки в одном транспортном средстве разных видов скоропортящихся грузов, входящих в одну группу, что является нарушением ч. 1, 2 ст. 19 Закона ФЗ № 29 от 02.01.2000 г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; раздела 13 Правил перевозок скоропортящихся грузов автомобильным транспортом в междугородном сообщении «Общие правила перевозок грузов автомобильным транспортом», утвержденных Минавтотранспортом РСФСР от 30.07.1971 г (с изменениями от 21.05.07г.). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст.10.6 КоАП Российской Федерации. По фактам выявленных нарушений составлено 3 протокола, вынесено 3 постановления об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа – 3.

Массовый характер носят нарушения, связанные с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ о неуплате штрафа в срок. По данным фактам составлено 20 протоколов по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, материалы переданы в суды для рассмотрения.

6. Нарушения обязательных требований ветеринарного законодательства, выявляемые при обследовании предприятий-производителей, планирующих поставки своей продукции в третьи страны и страны ЕАЭС.

В 2016 году по заявлениям хозяйствующих субъектов специалисты Управления провели 28 проверок на соответствие ветеринарным и санитарным правилам и нормам в отношении 15 мощностей 10 предприятий

с целью их включения в Реестр предприятий Таможенного союза и/или в список российских предприятий, соответствующих требованиям страны-импортера. Среди них предприятия по производству, вылову и хранению замороженной рыбы, рыбных консервов, гидробионтов, морепродуктов и произведенной из них продукции, кормов для аквариумных рыб, гранулированного органического удобрения на основе куриного помета. Кроме них, были проверены помещения индивидуального предпринимателя для получения возможности ввоза в Крым куколок тропических бабочек (по результатам соответствует), подворье гражданки в Севастополе для ввоза кроликов (не соответствует) и личное подсобное хозяйство гражданина Севастополя по поступившей в Управление жалобе, по результатам проверки которого было выдано предписание.

В 1 квартале 2017 года проведены 8 проверок в отношении 3 предприятий, из которых только 1 предприятие полностью соответствовало заявленным требованиям для поставки рыбы и рыбной продукции за рубеж (в Турцию) и страны ЕАЭС. Еще два предприятия планировали поставлять корма для аквариумных рыб и цисты артемий в Китай, Украину и по странам таможенного союза, однако по результатам проверок в их деятельности были выявлены множественные нарушения, не позволяющие выпуск продукции за пределы России. Кроме них проверены два инкубатория и карантинная площадка двух крупных крымских предприятий на предмет подтверждения наличия условий карантинирования и дальнейшего содержания животных. В итоге – полное соответствие предъявленным требованиям.

При подаче соответствующей заявки на проведение обследования в Управление Россельхознадзора по Республике Крым и г.Севастополь, лицо должно полностью осознавать персональную ответственность, а предприятие - полностью соответствовать требованиям международного, российского и таможенного ветеринарного законодательства.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

1. Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на изготавливаемую продукцию, чем нарушены п.2, п.3 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях, утв. Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589.

Зачем это нужно? Ветеринарный сопроводительный документ является документом, характеризующим территориальное и видовое происхождение, качество, безопасность и ветеринарно-санитарное состояние продукции.

2. Нарушение п.2.4., п.2.6.; п. 5.1., п.6.2., п. 6.6., п.6.7., п.7.5., п.10.3., п.12.6. , п. 13.4 Санитарных правил для холодильников, утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 29.09.1988 № 4695-88.

Например, захламливание территории предприятия посторонними предметами, отсутствие отдельных помещений для хранения инвентаря, моющих и дезинфицирующих средств, отсутствие дезинфекции и договоров

на ее проведение, микробиологического контроля, контроля зараженности холодильных камер плесенью, не окрашенные или не побеленные стены и потолки холодильной камеры, отсутствие электрического освещения и т.п.

3. Нарушение положений или не полное выполнение программы производственного контроля (системы ХАССП);

4. Нарушение п.20 Технического регламента Таможенного союза «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 18.03.2008 № 263 согласно постановления Правительства России от 09.03.2010 № 132, в частности, отсутствие контроля качества и безопасности кормовых организмов путем их производственного контроля и ветеринарно-санитарной экспертизы.

5. Нарушение п.3.14, п.7.6. Правил проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утв. Минсельхозом России от 15.07.2002 № 13-5-2/0525.

Например, отсутствие дезковриков при входе/выходе в производственные, складские, подсобные помещения предприятия и в холодильные камеры; наличие не заправленных дезсредством дезковриков.

6. Хранение продукции без маркировки, чем нарушен п. 7.1. ГОСТ Р 55984-2014.

На предприятиях по хранению и переработке продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, т.е. рыбы, были выявлены нарушения Технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 022/2011, Технического регламента «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», Федеральных законов № 29-ФЗ «О безопасности и качестве пищевых продуктов», № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», санитарных правил и норм СанПиН 2.3.4.050-96, и других.

На предприятиях по производству кормов для аквариумных рыб выявлены нарушения ГОСТа Р 55984-2014, Инструкции по ветеринарному надзору за перевозками живой рыбы, оплодотворенной икры, раков и других водных организмов, утв. ГУВ МСХ СССР 30.05.1971, ветеринарно-санитарных мер, утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317.

Отдельно следует отметить, что в соответствии с указанием Россельхознадзора от 16.03.2017 № ФС-НВ-7/4899, к обследованию допускаются предприятия-производители (перерабатывающие предприятия поднадзорной продукции, имеющие разработанные, внедренные и поддерживающие процедуры, основанные на принципах ХАССП. На момент инспектирования предприятия на нем обязательно должна осуществляться производственная деятельность. Данное указание можно найти самостоятельно на официальном сайте службы в разделе «Ввоз.Вывоз.Транзит» подраздел «Экспорт».