

**Доклад по правоприменительной практике
в сфере обеспечения карантина растений, качества и безопасности зерна
и продуктов его переработки и семеноводства
Управления Россельхознадзора по Республике Крым и городу
Севастополь**

1. Правоприменительная практика в сфере обеспечения карантина растений

Управление в соответствии с Положением и в рамках переданных полномочий осуществляет карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации в 12 пунктах пропуска и на 1 СВХ.

При ввозе на территорию Российской Федерации должностными лицами Управления в период 2016-2017 гг. проконтролировано 10,355 тыс. тонн, 5472,355 тыс. штук, 0,0591 тыс. м³ подкарантинной продукции импортного происхождения.

В результате осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля выявлен 1 вид карантинного объекта в 2 случаях. В отношении зараженной подкарантинной продукции импортного происхождения весом 94,5 тонн были приняты меры по его обеззараживанию.

За данный период проконтролировано 409,839 тыс. тонн, 0,161 тыс. штук подкарантинной продукции при вывозе ее с территории региона на экспорт. Выдано 171 фитосанитарных сертификатов.

Выявлено 128 случаев и 3 вида карантинных объектов (горчак ползучий, амброзия полыннолистная и повилка полевая) при экспорте зерновых и масличных культур.

По результатам осуществления контрольно-надзорных мероприятий Управления в области карантина растений выявлено 6 нарушений, наложено штрафов на сумму 16,5 тыс. рублей, взыскано 16,5 тыс. рублей, что составляет 100 % от общей суммы наложенных штрафов.

Также обращаем Ваше внимание на то, что согласно указанию Россельхознадзора с 28 июля 2014 года введены временные ограничения на ввоз подкарантинной продукции в ручной клади и багаже пассажиров следующих с Украины, так должностными лицами Управления за период 2016-2017 гг. обнаружено: 61 т, 662929 шт, 5,3 м³ и 492 пакета подкарантинной продукции запрещенной к ввозу. Данная продукция была возвращена на территорию сопредельного государства.

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и в соответствии с Федеральными законами от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 « Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» установлено, что ввезенные на территорию РФ сельскохозяйственная продукция, сырье и

продовольствие, страной происхождения, которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических лиц и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, и которые запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации подлежат уничтожению.

Так, за период 2016-2017 гг. Управлением выявлено 28,84 т, в 22 случаях плодоовощной продукции, происхождением из стран ЕС и Турецкой Республики. Запрещённая к ввозу продукция изъята из оборота и уничтожена на Керченском и Симферопольском полигоне ТБО, методом захоронения.

С целью выявления карантинных объектов, специалистами Управления в соответствии с приказом Минсельхоза России от 16.10.2015 №475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований», за период 2016-2017 гг. проведено 90 обследований мест хранения импортной подкарантинной продукции, общая площадь обследования составила 13420 м².

При проведении филиалом ФГБУ «ВНИИКР» в Республике Крым карантинной фитосанитарной экспертизы отобранных образцов, в четырех случаях обнаружен карантинный объект *Callosobruchus* spp.- зерновка рода калособрухус – имаго, в мертвом состоянии.

В ходе плановых (рейдовых) осмотров, обследований мест хранения импортной подкарантинной продукции специалистами Управления в 8 случаях установлены факты хранения запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции.

С целью своевременного установления карантинного фитосанитарного состояния территории Крыма, в течение вегетационного периода 2016 г. Управлением в адрес Крымсельхознадзора, Севсельхознадзора направлялась информация об очагах распространения амброзии полыннолистной, горчака ползучего и повилыки по пяти муниципальным районам - Белогорскому, Джанкойскому, Раздольненскому, Сакскому, Симферопольскому и городу Севастополю.

В результате проверки информации установлено 37 карантинных фитосанитарных зон (КФЗ) по амброзии полыннолистной, горчаку ползучему, повилыке в Симферопольском районе - 17 КФЗ, Сакском-9 КФЗ, Белогорском – 4 КФЗ, Джанкойском – 4 КФЗ, Севастополе-3 КФЗ.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований в сфере карантина растений являются:

- не проведение мероприятий по локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта;
- не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований;
- не уведомление о доставке подкарантинной продукции;
- не соответствие информации содержащейся в фитосанитарном сертификате и товаросопроводительных документах;

-выявление карантинного вредного организма в подкарантинной продукции;

- ввоз, хранение и реализация подкарантинной продукции запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации.

В целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений необходимо следующее:

- подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска, ввозимая на территорию Российской Федерации должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным уполномоченным органом страны экспортера;

- каждая ввозимая партия подкарантинной продукции подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору);

- подкарантинная продукция должна быть свободной от карантинных объектов при ввозе на территорию Российской Федерации;

- вывоз каждой партии подкарантинной продукции допускается при наличии фитосанитарного сертификата в соответствии с требованиями страны-импортера;

- обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

- выделять транспортные средства, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

- извещать немедленно, в том числе в электронной форме, фитосанитарную службу об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

2. Правоприменительная практика в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

За период 2016 - 2017 гг специалистами Управления, при осуществлении государственного надзора в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено 38 внеплановых выездных проверок.

По результатам проведенных внеплановых выездных проверок вынесено 21 постановление об административных правонарушениях, выдано 3 предписания о прекращении действия декларации о соответствии, соответствующая информация направлена в Федеральную службу по аккредитации, организующую формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

Всего наложено административных штрафов на сумму 603,8 тыс. рублей, взыскано 485,8 тыс. рублей, что составляет 80,5 % от общей суммы

наложенных штрафов.

За указанный период к административной ответственности привлечено 10 юридических, 8 должностных лиц, 2 – индивидуальных предпринимателя.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов зерна и продуктов его переработки являются:

- не соблюдение требований к процессам и условиям хранения зерна;
- при декларировании зерна дополнительно не заявляются испытания на пестициды, указанные в справках об их применении при выращивании зерна;
- зараженность помещений, зерна вредителями хлебных запасов;
- превышение предельно допустимого уровня содержания остаточного действующего вещества пестицида, применяемого производителем зерна при его выращивании.

В целях недопущения нарушений обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов зерна и продуктов его переработки необходимо:

- зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, должно выпускаться в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом на показатели безопасности. К показателям безопасности относятся содержание в зерне токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов и зараженность хлебными вредителями;

- при хранении зерна и продуктов его переработки необходимо соблюдать требования нормативных документов по хранению и обеспечивать контроль за условиями их хранения;

- необходимо вовремя проводить работы по обеззараживанию помещений, емкостей, предназначенных для хранения зерна;

Следует отметить, что субъекты хозяйственной деятельности, осуществляющие хранение зерна не обеспечивают требования Технического регламента в части надлежащего технического состояния зернохранилищ. Для устранения данных недостатков считаем необходимым возобновить проведение ежегодных комплексных проверок по готовности материально-технической базы складов, элеваторов Республики Крым к приему нового урожая.

3. Правоприменительная практика в сфере семеноводства

Одной из задач в сфере семеноводства является проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении граждан, должностных и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в области производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

В 2016 году в соответствии с требованиями Прокуратуры Республики Крым и Прокуратуры города Севастополя специалисты Управления приняли участие в проведении совместных проверочных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих реализацию семян

сельскохозяйственных растений в г.Симферополь, г.Севастополь, г.Джанкой, г.Евпатории, г.Бахчисарае, г.Армянске, пгт.Красногвардейское. Мероприятия проводились с целью пресечения незаконного оборота генно-модифицированной продукции на территории Республики Крым. В ходе проверочных мероприятий были установлены нарушения требований Федерального закона от 17.12.1977 года № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений являются:

- реализация семенного и посадочного материала без документов, удостоверяющих соответствие сортовых и посевных качеств;

- реализация сортов семян, не внесенных в Государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию;

- реализация сортов семян, с истекшим сроком действия документа на посевные качества семян.

В целях недопущения нарушений обязательных требований в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений необходимо:

- перед посевом и реализацией проверять семена на сортовые и посевные качества;

- получать протоколы испытаний, акты апробации или акты регистрации;

- обращать внимание на сроки действия полученных документов и сроки реализации;

- при реализации семян овощных и цветочных культур проверять внесены ли сорта в Государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию.

Обращаем внимание, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 103 Россельхознадзор с 9 февраля 2017 года наделен полномочиями по контролю за ввозом на территорию Российской Федерации семян, в части наличия ГМО в пунктах пропуска через государственную границу. В связи с этим, всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим ввоз импортных семян, необходимо обязательное проведение исследований в части наличия генно-модифицированных организмов.

4. Нововведения в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. №293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение ч. 5 ст. 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 26 августа 2016 г.;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение ч. 2 ст. 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О

карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- приказ Минсельхоза России от 09 января 2017 г. №1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение п. 8 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- в апреле текущего года в законную силу вступили изменения в «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза», в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 155. Данным документом вносятся изменения в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, а именно вносятся изменения и дополнения, связанные с информацией о транспортных средствах в фитосанитарных сертификатах. Согласно внесенным изменениям несоответствие номера седельного тягача с номером, указанным в фитосанитарном сертификате, не является основанием для признания фитосанитарного сертификата недействительным при условии, что номера буксируемых им полуприцепа и прицепа (при наличии) совпадают с номерами, указанными в фитосанитарном сертификате;

- С 1 июля 2017 года в законную силу вступает Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». Данный документ регламентирует ввоз, вывоз и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции. Кроме того, в документе отражены специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции.

Кроме того, с даты вступления в законную силу Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза, т. е. с

1 июля 2017 года, в законную силу вступает Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении Единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза». В данном документе отражены перечни карантинных вредных организмов, отсутствующих и ограниченно распространенных на территории Евразийского экономического союза.