

Доклад по вопросам переданных полномочий в области государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Республике Крым и городу Севастополь

Управление в соответствии с Положением и в рамках Соглашения между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1474-р и Соглашения между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1475-р, осуществляет надзор и мониторинг за исполнением переданных полномочий в области государственного земельного надзора, а также проводит оценку эффективности осуществления указанных полномочий.

Указанные мероприятия осуществляются путём проведения проверок исполнения Службой по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым и Департаментом сельского хозяйства города Севастополя переданных полномочий, а также анализа ежеквартальной отчетности.

Следует отметить изменения законодательства в части периодичности проведения проверок исполнения переданных полномочий Крымсельхознадзором. Эти нововведения, закреплены в Дополнительном соглашении №2 от 28.07.2017 к Соглашению между Россельхознадзором и Советом министров Республики Крым (№1474-р от 06.08.2014) и указывают, что проверки должны проводиться не чаще 1 раза в квартал (тогда как ранее они проводились 1 раз в полгода).

Кроме того, проведение указанных проверочных мероприятий приказом Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15.08.2017 №819 «О проведении проверок» возложено на Управление Россельхознадзора по Республике Крым и городу Севастополь (ранее проверки проводились исключительно Россельхознадзором с привлечением специалистов Управления).

Наиболее распространённые нарушения, выявленные в ходе проверок:

- несоблюдение законодательства (ст.8.2 294-ФЗ) относительно программы профилактики нарушений, в соответствии с которой органы государственного контроля (надзора) осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе в области государственного земельного надзора;

- нарушение сроков уведомления о проведения внеплановой выездной проверки;

- нарушения при подготовке распоряжений о проведении проверок (ч. 2 ст.14 294-ФЗ). не указываются сведения - имя и отчество лиц, уполномоченных на проведение проверки, ссылки на положения (нормативных) правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки, сроки проведения мероприятий по контролю и т.д.

- внеплановые проверки проводятся, в том числе лицами, которые не указаны в распоряжениях о проведении проверки;

- при проведении внеплановых выездных проверок у проверяемых юридических лиц запрашиваются документы, которые не указаны в приказе о проведении проверки (противоречит п.8 ч.2 ст.14, п.9 ст.15 294-ФЗ):

- в предписаниях об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации не указываются, предусмотренные приказом Минэкономразвития России от 26.12.2014 г. № 851 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации» сведения о площади, местоположении, кадастровом номере земельного участка, где допущено нарушение, наименование нормативных правовых актов, ссылки на структурные единицы таких актов, требования которых были нарушены, и установленная за это ответственность;

- в актах проверок отсутствуют сведения об ознакомлении с копией распоряжения о проведении проверки;

- в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Департаментом для подтверждения доказательной базы правонарушений в части уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель, ухудшения качественного состояния плодородия земель, пробы почвы для исследования по основным агрохимическим, химико-токсикологическим показателям не отбираются и не исследуются. Эксперты, представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекаются;

- информация о признаках нарушений требований земельного законодательства, содержащаяся в актах административных обследований, не используется для планирования проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства в отношении физических лиц на 2017 год.

- системный характер носят нарушения при составлении и подписании актов административных обследований: акты подписываются, в том числе должностными лицами, не проводившими административное обследование, содержание актов однотипное, не отражает фактического состояния земельных участков, признаки правонарушений не конкретизированы.

- при изучении актов плановых (рейдовых) осмотров, обследований ряде актов не указывается предусмотренная законодательством информация о дате времени и продолжительности осмотра, категории земель и площади земельных участков;

- при подготовке к рассмотрению дел об административных правонарушениях в порядке, установленном главой 29 КоАП Российской

Федерации, выносятся определения о продлении сроков рассмотрения дела, определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении, лицом, не уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях;

- систематически при возбуждении дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП Российской Федерации допускается несоблюдение ч. 2 ст. 28.2 КоАП Российской Федерации в части указания даты, времени и места совершения правонарушения. В протоколах об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП Российской Федерации указывается на дату и время, когда установлены достаточные данные, указывающие на наличие события правонарушения;

- в нарушение п.1 ч.1 статьи 29.4 КоАП Российской Федерации не выносятся определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении и др.

С учетом изложенного, обращаем Ваше внимание, что допущение указанных нарушений приводит к низким показателям в части выявления и устранения нарушений в сфере земельного законодательства, и свидетельствует о низкой эффективности работы органов исполнительной власти Республики Крым и города Севастополь в области земельного надзора.