

Анализ результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований в сфере ветеринарного надзора

за I полугодие 2017 года

На основании Соглашения между федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1474-р, и Соглашения между федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014г. № 1475-р, функции по осуществлению:

- федерального государственного ветеринарного надзора, за исключением ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
- федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями и индивидуальными предпринимателями, места осуществления деятельности которых находятся на территории двух и более субъектов Российской Федерации, переданы Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя соответственно.

На сегодняшний день часть переданных полномочий осуществляют Государственный комитет ветеринарии Республики Крым и Департамент сельского хозяйства г. Севастополь. Россельхознадзор и Управление Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь, в свою очередь, осуществляют контроль и надзор за исполнением переданных полномочий посредством проведения проверок и анализа предоставляемых отчетов.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 года №8 и протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 1 ноября 2016 года №2, Россельхознадзор включен в состав участников одноименной приоритетной Программы. Она утверждена протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 декабря 2016 года №12. В этой связи Россельхознадзором разработан Ведомственный паспорт реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденный 21 февраля 2017 года. Паспорт предусматривает реализацию

Программы в отношении следующих видов государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии:

- федеральный государственный ветеринарный надзор;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
- ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) в местах полного таможенного оформления.

В свою очередь, Управление Россельхознадзора по Республике Крым и г. Севастополь уделяет особое внимание обеспечению исполнения требований Указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 29 июля 2015 года №391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Так, в первом полугодии ТУ проведено 14 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Внеплановые проверки носят результативный характер, т.к. они проводятся неожиданно и позволяют объективно выявить нарушения. В результате таковых мер в розничной торговой сети полуострова было изъято из оборота и уничтожено 484 кг запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации продукции животного происхождения.

Стоит отметить, что на территории Республика Крым и города федерального значения Севастополь в соответствии со статьей 12.2 пунктом 10 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» периодичность плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами представительств, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями ограничена одним разом в три года (на основании обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»). До 1 января 2018 года на территории Республики Крым такие проверки не проводятся.

При этом, государственные инспекторы Управления во взаимодействии с администрацией Симферопольского района, органами исполнительной власти в сфере ветеринарии по Республике Крым и г. Севастополь, Департаментом сельского хозяйства г. Севастополь, общественными организациями организовали и регулярно проводят отбор

проб продукции животного происхождения на выявление возможного фальсификата.

Так, за первое полугодие 2017 года в подведомственных Россельхознадзору аккредитованных лабораториях проведены исследования 124 проб, в том числе молочной продукции - 109 проб, готовой мясной продукции - 15 проб. Пробы отобраны от 65 предприятий-производителей Российской Федерации и Республики Беларусь. По результатам проведенных исследований с учетом риск-ориентированного подхода выявлено 44 случая несоответствия заявленному составу (стерины в молочной продукции, крахмалсодержащие ингредиенты и соевый белок в готовой мясной продукции). При отборе проб учитывались такие показатели как жирность молочной продукции, необоснованно низкая цена, а также состав, указанный на маркировке.

В рамках федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в первом полугодии текущего года инспекторами проведено 4 плановых и 3 внеплановых проверки. В ходе контрольно-надзорных мероприятий в 4 случаях выявлены нарушения условия содержания лекарственных препаратов. Вынесено 4 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено: 1 протокол об административном правонарушении по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ, 3 протокола об административном правонарушении по ч.3 ст. 14.1. КоАП РФ.

Как известно, применение ветеринарных препаратов, находящихся в гражданском обороте с нарушением законодательства, может способствовать возникновению серьезных и непредвиденных реакций у животных, представляет угрозу для их здоровья, а также снижает эффективность проведенных лечебно-профилактических мероприятий.

В этой связи, в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» специалисты Управления провели на поднадзорных объектах выборочный контроль качественных показателей лекарственных средств для ветеринарного применения. Отобранные 19 образцов (фармакологические и иммунологические лекарственные средства отечественного и импортного происхождения) направлены на исследования в ФГБУ «ВГНКИ». Данная работа на территории Республики Крым и г. Севастополь инспекторами проводится регулярно с 2016 года.

Рекомендации по профилактике и недопущению нарушений обязательных требований

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах

деятельности, а так же ответы и разъяснения на часто задаваемые вопросы. В 2017 году проведены ряд рабочих встреч и семинаров по вопросам АЧС, компартиментализации, регионализации.

На базе Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству проведено совместное совещание с представителями ассоциаций на тему: «О тестировании электронных ветеринарных сертификатов (ЭВС) рыбодобывающими и рыбоперерабатывающими предприятиями Крымского полуострова».

Для специалистов в области ветеринарии научные сотрудники ФГБУ «ВНИИЗЖ» проводят обучающие семинары по актуальным проблемным вопросам в сфере ветеринарии. Так, в первом полугодии 2017 года были проведены семинары по вопросам организации и проведения противоэпизоотических мероприятий при вирусных болезнях животных и птиц, правила отбора проб и транспортировки патологического материала; диагностика и меры борьбы с бешенством животных в современных условиях, диагностика, профилактика и меры борьбы с ящуром в современных условиях.

В заключении хочу обратить внимание на некоторые изменения законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволит, с одной стороны, расширить профилактический инструментарий контрольно-надзорных органов, а с другой стороны, снизить издержки как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 принят технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), вступающий в силу с 1 сентября 2017 года. Настоящий технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза требования безопасности пищевой рыбной продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке пищевой рыбной продукции для обеспечения ее свободного перемещения.

Как все остальные регламенты Евразийского, а ранее, Таможенного союза, ТР ЕАЭС 040/2016 разработан с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также флоры и фауны. Данный документ рассматривает все эти вопросы с точки зрения аквакультурной деятельности человека.

Под действие регламента попадает как искусственно выращенная продукция, так и рыба, выловленная в естественных водоемах любого типа (море, озеро, река, океан, протоки и т.д.).

Так же, как и любой другой документ подобного рода, ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции», уделяет внимание не только непосредственно готовому продукту, но и процессу вылова, хранения и транспортировки товара.

Действие регламента не распространяется на:

- процессы выращивания рыбы в искусственных условиях;
- рыбную продукцию специализированного назначения;
- БАДы, изготовленные на основе рыбы и рыбной продукции;
- непромышленные процессы производства, переработки, транспортировки, хранения и утилизации рыбной продукции;
- рыба и рыбная продукция, выловленная или выращенная для личного потребления;
- пресмыкающиеся и земноводные;
- рыбная продукция, не предназначенная для употребления в пищу.

Данный регламент содержит перечень точных определений и терминов (статья 2).

5-й раздел документа освещает требования безопасности. В разделе подробно описаны основные требования и специфика рыбы и рыбной продукции.

Регламент запрещает реализацию следующей продукции:

- ядовитые рыбы семейства двузубых, скалозубовых и четырехзубых (рыба-луна, рыба-еж и т.д.);
- замороженная продукция, претерпевшая разморозку;
- мороженая рыба, температура тканей которой превышает 18 0С;
- продукция, содержащая опасные токсины;
- продукция, не соответствующая органолептическим требованиям.

Регламент прописывает требования к процедурам транспортировки, хранения, а также формулирует требования к упаковке и маркировке, требования к переработке и иным производственным процессам.

Регламент уделяет внимание и состоянию сырья. Для каждого вида рыбы, млекопитающего или беспозвоночного прописаны требования безопасности и способы первичной обработки, а также методика отбраковки сырья.

Есть у процедуры рыбопереработки и своя специфика, которая отражена в документе. Это тот факт, что морская и океанская продукция, как правило, проходит первичную обработку прямо после вылова, на судне. Также, полная переработка может осуществляться на плавбазах. Требования к этим процессам прописаны в 7-м разделе регламента.

Так, например, прописано, что судно обязательно должно быть оснащено охлаждаемым трюмом в случае, если выловленная рыба будет находиться на нем свыше 8-ми часов. Также приписаны требования к наличию воды для обработки, а также требования к очистке сбросов. И, разумеется, строго

регламентирована процедура санитарной обработки трюмов и холодильников после выгрузки продукции.

Далее, приказом Минсельхоза России от 05.04.2017 № 166 утверждены Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота. Указанные правила вступили в законную силу 19 июня 2017 года. Правилами установлены обязательные для исполнения требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории РФ карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота, организации и проведению мероприятий по ликвидации, предотвращению его возникновения и распространения, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

Приказом Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», установлены требования к условиям содержания КРС в целях воспроизводства, выращивания, реализации, а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию КРС, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям КРС, содержащегося гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями, содержащими до 500 голов КРС включительно, а также организациями, содержащими более 500 голов КРС.

Всем владельцам КРС необходимо ознакомиться с вышеуказанными правилами и привести в соответствие свои личные подсобные хозяйства, так как при проведении контрольно-надзорных мероприятий государственные ветеринарные инспектора будут руководствоваться данными правилами и в случае их нарушения владельцы животных могут быть привлечены к административной ответственности.

Разъяснения отдельных положения Приказа можно получить на официальном сайте Минсельхоза РФ.