

Доклад
по правоприменительной практике в сфере обеспечения карантина растений
Управления Россельхознадзора по Республике Крым и городу Севастополь
за I-II кварталы 2017 года

Правоприменительная практика в сфере обеспечения карантина растений

Управление в соответствии с Положением и в рамках переданных полномочий осуществляет карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации в 12 пунктах пропуска и на 1 СВХ.

Специалистами Управления в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при ввозе проконтролировано 3,360 тыс. тонн, 4040,509 тыс. штук и 0,099 тыс. м³ импортной подкарантинной продукции.

В ходе досмотра подкарантинной продукции отобран 261 образец на выявление карантинных организмов. По результатам лабораторной экспертизы выявлено 2 вида карантинных объектов (в 4 случаях), а именно - зерновка рода калособрухус (*Callosobruchus* spp.) в мертвом состоянии в продуктах питания членов экипажа, бактериальное увядание винограда (*Xylophilus ampelinus* (*Panagoroulus*) Willems et al) в трех партиях саженцев винограда общим объемом 453 тыс. штук.

В отношении зараженных саженцев винограда приняты следующие меры: 235 тыс. штук саженцев - возвращены, 58 тыс. штук – уничтожены.

В результате осуществления контроля на государственной границе выявлено 3 нарушения в области карантина растений, наложено штрафов на сумму 18,7 тыс. рублей, взыскано 7,0 тыс. рублей.

В автомобильных пунктах пропуска МАПП «Армянск», ДАПП «Перекоп», МАПП «Джанкой» были предотвращены попытки ввоза 4,986 тонн, 6023 штук, 504 пакетов и 0,83 м³ подкарантинной продукции перемещаемой в ручной клади и багаже пассажиров прибывающих из Украины.

Согласно указанию Россельхознадзора от 24.07.2014 № ФС-АС-3/13487, вышеуказанная продукция была возвращена на территорию Украины.

Специалистами Управления проконтролировано 68,921 тыс. тонн и 31 штука подкарантинной продукции отгружаемой на экспорт.

Выявлено 3 вида карантинных объектов (горчак ползучий, амброзия полыннолистная и повилка полевая) в 18 случаях при экспорте зерновых и масличных культур.

На продукцию растительного происхождения, отгружаемую на экспорт, оформлено 37 фитосанитарных сертификатов.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 29.07.2016 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» специалистами

Управления в ходе совместных плановых рейдовых осмотров (обследований) было изъято – 5,1658 тонн плодоовощной продукции европейского и турецкого происхождения. Вышеуказанная продукция уничтожена на полигонах ТБО, методом захоронения.

С целью выявления карантинных объектов, в соответствии с приказом Минсельхоза России от 16.10.2015 №475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований», за I-II кварталы 2017 г. специалистами Управления проведены плановые рейдовые обследования 52 субъектов хозяйствования осуществляющих хранение импортной подкарантинной продукции на территории г.Симферополя и г.Севастополя.

Согласно заключениям карантинной экспертизы филиала ФГБУ «ВНИИКР» в Республике Крым карантинные объекты в местах хранения не выявлены.

В ходе плановых (рейдовых) осмотров, обследований мест хранения импортной подкарантинной продукции специалистами Управления в 9 случаях установлены факты хранения импортной подкарантинной продукции - запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации.

С субъектами хозяйствования проведены профилактические беседы по соблюдению норм и правил карантина растений.

В целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Республики Крым и города Севастополя в рамках переданных полномочий Управлением направлено 30 поручений в адрес Крымсельхознадзора и Севсельхознадзора.

В соответствии с приказами Россельхознадзора от 13.03.2017 № 241, 242 специалистами Управления в составе комиссий проведены внеплановые выездные проверки исполнения Крымсельхознадзором, Севсельхознадзором части переданных полномочий Россельхознадзора по Соглашениям.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований в сфере карантина растений являются:

- не проведение мероприятий по локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта;
- не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований;
- не уведомление о доставке подкарантинной продукции;
- не соответствие информации содержащейся в фитосанитарном сертификате и товаросопроводительных документах;
- выявление карантинного вредного организма в подкарантинной продукции;
- ввоз, хранение и реализация подкарантинной продукции запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации.

В целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений необходимо следующее:

- подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска, ввозимая на территорию Российской Федерации должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным уполномоченным органом страны экспортера;

- каждая ввозимая партия подкарантинной продукции подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору);

- подкарантинная продукция должна быть свободной от карантинных объектов при ввозе на территорию Российской Федерации;

- вывоз каждой партии подкарантинной продукции допускается при наличии фитосанитарного сертификата в соответствии с требованиями страны-импортера;

- обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

- выделять транспортные средства, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

- извещать немедленно, в том числе в электронной форме, фитосанитарную службу об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Нововведения в законодательстве в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение ч. 2 ст. 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- приказ Минсельхоза России от 09 января 2017 г. №1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение п. 8 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г.

№206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- в апреле текущего года в законную силу вступили изменения в «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза», в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 155. Данным документом вносятся изменения в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, а именно вносятся изменения и дополнения, связанные с информацией о транспортных средствах в фитосанитарных сертификатах. Согласно внесенным изменениям несовпадение номера седельного тягача с номером, указанным в фитосанитарном сертификате, не является основанием для признания фитосанитарного сертификата недействительным при условии, что номера буксируемых им полуприцепа и прицепа (при наличии) совпадают с номерами, указанными в фитосанитарном сертификате;

- приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 года № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара. Требования к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ принят в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №206-ФЗ «О карантине растений». Данный Порядок устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения;

- С 1 июля 2017 года в законную силу вступает Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». Данный документ регламентирует ввоз, вывоз и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции. Кроме того, в документе отражены специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции.

Кроме того, с даты вступления в законную силу Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза, т. е. с 1 июля 2017 года, в законную силу вступает Решение Совета Евразийской

экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении Единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза». В данном документе отражены перечни карантинных вредных организмов, отсутствующих и ограниченно распространенных на территории Евразийского экономического союза.